**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Усть-Кутского муниципального образования от 24.12.2013 года № 175 и определяют на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на районном уровне, а также условия, принимаемые для формирования районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, и подходы к его формированию.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения [Основных направлений](consultantplus://offline/ref=1370BCC16C99F0707706384D31EDB42DF813DE1F8D7C273EF9D68491FDL7QAK) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Минфином России, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Минфином Иркутской области, Стратегии социально-экономического развития Усть-Кутского муниципального образования на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20 декабря 2018 г. № 181 (с изменениями от 23.12.2019).

**I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2023 – 2024 годах**

**1**.**Итоги реализации налоговой политики в 2023 - 2024 годах**

По итогам 2023 года в консолидированный бюджет Усть-Кутского муниципального образования поступило 6 млрд. 579 млн. руб. доходов, в том числе налоговых и неналоговых доходов 3 млрд. 157 млн. руб., безвозмездных перечислений из областного бюджета и других источников – 3 млрд. 422 млн. рублей.

По отношению к 2022 году получено доходов больше на 882 млн. руб., в том числе по «собственным» (налоговым и неналоговым) доходным источникам на 584 млн. руб., по поступлениям из вышестоящих бюджетов и иных источников на 298 млн. рублей.

По данным Министерства финансов Иркутской области, среди 42 муниципалитетов и городских округов Иркутской области, Усть-Кутский район входит в десятку лидеров по наличию положительной динамики собственных доходов местных бюджетов за 2023 год. Темп прироста налоговых и неналоговых доходов района составил 22,7% при среднем по области темпе 16,4%.

Положительная тенденция по «собственным» доходам обусловлена:

1) динамикой развития деятельности нефте-, газодобывающей отрасли: наращиванием производственных мощностей Газоперерабатывающего завода, увеличением объемов строительства Иркутского завода полимеров, ростом среднесписочной численности работающих в ООО «Иркутская нефтяная компания» («крупнейшего» плательщика налога на доходы физических лиц на территории Усть-Кутского муниципального образования);

2) добросовестным поведением налогоплательщиков и проводимыми Администрацией УКМО мероприятиями:

- направленными на побуждение к обязательной регистрации обособленных подразделений предприятий и их подрядчиков на территории района с соответствующей уплатой налогов в местный бюджет;

- направленными на проведение досудебной и усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности с арендаторов имущества и земельных участков;

- направленными на сокращение имеющейся задолженности по налоговым доходам и арендным платежам.

В результате проведенных в 2023 году мероприятий дополнительно поступило налоговых доходов 12 млн. рублей во все уровни бюджета, из них 5 млн. рублей - в консолидированный бюджет Усть-Кутского муниципального образования.

Наибольший прирост по отношению к 2022 году сложился по доходам: от налога на доходы физических лиц (+527 млн. рублей); от платы за негативное воздействие на окружающую среду (+124 млн. рублей); от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+66 млн. рублей); от компенсации затрат и возмещений расходов от эксплуатации имущества (+17 млн. рублей); от арендной платы за земли (+12 млн. рублей); от сдачи в аренду имущества, составляющего казну района и поселений (+11 млн. рублей).

Впервые на территории Усть-Кутского муниципального образования утвержден перечень инициативных проектов (в количестве 13) различной направленности: благоустройство дворов, прогулочных зон, детских площадок; приобретение оборудования для проведения спортивно-оздоровительных, развивающих и культурно-массовых мероприятий и т.д. В 2023 году в консолидированный бюджет Усть-Кутского муниципального образования поступили инициативные платежи в сумме 2,8 млн. рублей.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов

**районного** **бюджета** Усть-Кутского муниципального образования

**\***ожидаемое исполнение районного бюджета за 2024 год.

За 2023 год налоговые и неналоговые доходы поступили в районный бюджет Усть-Кутского муниципального образования в объеме 2 млрд. 393 млн. рублей, из них: НДФЛ – 1 млрд. 809,3 млн. рублей; акцизы по подакцизным товарам – 6,8 млн. рублей; налоги на совокупный доход (УСН, ЕСХН, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) – 173,8 млн. рублей; государственная пошлина – 9,3 млн. рублей; доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 40,6 млн. рублей; плата за негативное воздействие на окружающую среду – 262,1 млн. рублей; доходы от оказания платных услуг – 77,4 млн. рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 9 млн. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4,4 млн. рублей; инициативные платежи – 0,6 млн. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов районного бюджета

Усть-Кутского муниципального образования по итогам исполнения

за 2023 год

В 2023 году были проведены мероприятия по увеличению собираемости доходов и сокращению задолженности в бюджет УКМО по налоговым и неналоговым платежам:

- ежеквартальный мониторинг поступлений НДФЛ от юридических лиц – градообразующих предприятий;

- взаимодействие с налогоплательщиками, допустившими снижение налоговых отчислений в бюджет за отчетный период;

- проведение Межведомственной комиссии по легализации заработной платы;

- претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендным платежам;

- повышение эффективности использования муниципального имущества (инвентаризация и контроль за соблюдением требований законодательства).

**2. Итоги реализации бюджетной политики в 2023 – 2024 годах**

В целях сохранения экономической и социальной стабильности района, повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации, повышения качества управления муниципальными финансами, особое внимание уделялось проведению активной политики по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Усть-Кутского муниципального образования через формирование оптимального бюджета, позволяющего обеспечить безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективными способами, недопущению роста кредиторской задолженности районного бюджета, повышению прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса.

К основным итогам реализации бюджетной политики в 2023 году и первой половине 2024 года можно отнести:

исполнение в полном объеме принятых расходных обязательств муниципального образования в соответствии с утвержденными решениями о бюджете бюджетными ассигнованиями.

По итогам 2023 года районный бюджет исполнен с профицитом в размере 613 млн. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год  (факт) | 2023 год (факт) | Отклонение к 2022году | Темп роста к 2022 году |
| Районный бюджет |  |  |  |  |
| Доходы всего, в том числе: | 3 560 545 | 4 536 152 | + 975 607 | + 27,4% |
| Налоговые и неналоговые | 1 814 337 | 2 393 031 | + 578 694 | + 31,9% |
| Безвозмездные поступления | 1 746 208 | 2 143 121 | + 396 913 | + 22,7% |
| Расходы | 3 432 423 | 3 922 919 | + 490 496 | + 14,3% |
| Дефицит(-)/профицит (+) | 128 121 | 613 233 | Х | Х |
| Муниципальный долг | 0 | 0 | 0 | Х |

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета Усть-Кутского муниципального образования за 2023 год составила 74,3 тыс. рублей на человека (за 2022 год – 55,3 тыс. рублей, за 2021 год – 38,8 тыс. рублей, за 2020 год – 32,9 тыс. рублей, 2019 год – 31,9 тыс. рублей).

Расходы районного бюджета в 2024 году с учетом прогноза доходов запланированы в объеме 6 315 770,3 тыс. рублей, или с ростом к предыдущему году на 61%.

Для недопущения разбалансированности районного бюджета и снижения рисков возникновения кредиторской задолженности, расходных обязательств, не обеспеченных финансированием, осуществлялась работа по определению приоритетных направлений финансирования расходных обязательств, изыскания внутренних резервов для финансового обеспечения социально-значимых расходов бюджета.

Для своевременного и полного поступления доходов как в консолидированный, так и в районный бюджет были приняты меры, включающие работу с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с налоговыми органами, заключались соглашения о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

В целом налоговые и неналоговые доходы за 2023 год поступили в районный бюджет Усть-Кутского муниципального образования с ростом по отношению к 2022 году (+27,4%).

По налоговым и неналоговым доходам бюджета Усть-Кутского муниципального образования, поступившим за период январь-сентябрь 2024 года, сложился прирост в 21,9% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года.

Проводимые мероприятия позволили по итогам 2023 года и 9 месяцев 2024 года не иметь кредиторскую задолженность учреждений бюджетной сферы за коммунальные услуги, кроме того, своевременно выплачивалась заработная плата работникам учреждений бюджетной сферы, своевременно перечислялись страховые взносы во внебюджетный фонд (СФР).

Проведенная работа по обеспечению поступлений в районный бюджет, а также реализация мероприятий по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечили необходимый уровень финансового обеспечения всех принятых бюджетных обязательств, включая сохранение соотношения уровней оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом фактического темпа роста по итогам года среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики (среднедушевого дохода от трудовой деятельности).

Финансирование сети муниципальных учреждений осуществлено в 2023 и 2024 годах с учетом:

роста уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Иркутской области и индексации минимального размера оплаты труда с 1 января 2023 года на 16,9 % и с 1 января 2024 года на 18,5 %;

повышения окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников муниципальных учреждений осуществлено   
с 1 января 2023 года на 6,3 %, с 1 января 2024 года – на 6,6 %;

соблюдения дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы с учетом уровня их квалификации, сложности и качества выполняемых работ, а также эффективности деятельности по заданным показателям и критериям.

В 2024 году продолжена реализация мероприятий по улучшению качества и организации школьного питания. Горячее питание организовано во всех муниципальных общеобразовательных организациях для всех обучающихся.

Предоставление одноразового бесплатного горячего питания обучающимся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

Сохраняются социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Всего на обеспечение бесплатным питанием в 2023 году направлено 47,5 млн. рублей, в том числе за счет средств областного и федерального бюджетов – 41,1 млн. рублей. На 2024 год планируется направить 75,2 млн. рублей, из них за счет средств областного и федерального бюджетов – 61,1 млн. рублей.

В рамках внедрения целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей с начала 2024 года в районе осуществляется оказание государственных услуг в форме социального заказа в части дополнительных общеразвивающих программ естественнонаучной, туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной, художественной, социально-гуманитарной, технической направленности.

С ростом к уровню 2023 года в районном бюджете на 2024 год предусмотрены средства на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных учреждений, а также муниципального имущества (255,3 млн. рублей и 411,3 млн. рублей соответственно), что позволит сохранить высокое качество образования и оказываемых услуг, и как следствие благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального образования.

С целью снижения дефицита кадров, а также повышения доступности медицинской помощи с 2024 года в Усть-Кутском муниципальном образовании за счет средств районного бюджета реализуется проект по подготовке медицинских кадров – среднего медицинского персонала на базе ОГБПОУ «Тайшетский медицинский техникум» с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения в количестве 12 человек, которые на сегодняшний день работают в ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ». На реализацию мероприятия в районном бюджете предусмотрено 1 027,2 тыс. рублей.

Одним из основных направлений, реализуемой в Усть-Кутском муниципальном образовании бюджетной политики, является совершенствование межбюджетных отношений, а также повышение эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов поселениям, расположенным на территории муниципального образования.

Для повышения эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов на постоянной основе проводится анализ доходной и расходной частей бюджетов поселений. Общий объем поддержки за счет средств районного бюджета, влияющей на сбалансированность бюджетов поселений, в 2023 году составил 213,5 млн. рублей, планируемый объем в 2024 году – 546,7 млн. рублей.

В целях развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы реализованы программы льготного кредитования в форме предоставления Микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования малого и среднего предпринимательства города Усть-Кута и Усть-Кутского района» микрозаймов предпринимателям для пополнения оборотных средств в 2022 году в сумме 15,0 млн. рублей, в 2024 году 20,0 млн. рублей.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности на 2024 год запланированы в объеме 593,7 млн. рублей с ростом по отношению к факту 2023 года. В 2024 году запланированы бюджетные ассигнования на строительство МОУ СОШ №7 УКМО в сумме 539,6 млн. рублей.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Существенное значение для эффективного управления муниципальными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

Для осуществления прямого обсуждения с населением проектов решения о районном бюджете на предстоящий период и решения об исполнении районного бюджета за прошедший финансовый год Думой Усть-Кутского муниципального образования совместно с Комитетом по финансовой политике и бюджету Администрации Усть-Кутского муниципального образования и Администрацией Усть-Кутского муниципального образования проводятся публичные слушания.

Главным каналом распространения сведений об общественных финансах района в сети Интернет выступает официальный сайт Администрации Усть-Кутского муниципального образования, обеспечивающий актуальность всех основных сведений о бюджете Усть-Кутского муниципального образования и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме.

Также, в целях решения задачи обеспечения понятности и доступности бюджетных данных, повышения бюджетной грамотности населения района, с 2017 года на официальном сайте Администрации Усть-Кутского муниципального образования размещается «Бюджет для граждан» в иллюстрированной форме.

Согласно оценке, проведенной Министерством финансов Иркутской области, по итогам 2023 года Усть-Кутскому муниципальному образованию присвоен «высокий» уровень открытости бюджетных данных.

На территории Усть-Кутского муниципального образования мероприятия по повышению финансовой грамотности населения реализуются в рамках плана мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения Усть-Кутского муниципального образования, утвержденного постановлением Администрации УКМО от 30.11.2022 № 516-п (в редакции от 21.06.2024 года). Мероприятия направлены на решение задач повышения финансовой грамотности различных категорий граждан, создания кадрового потенциала в области повышения финансовой грамотности.

Итогами реализации мероприятий в 2023 году и первом полугодии 2024 года стало обучение (переподготовка) на базе методических центров 21 специалиста по вопросам повышения финансовой грамотности.

**II. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2025 – 2027 годы**

В условиях сложной ситуации в стране, отсутствия поступления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Усть-Кутского муниципального образования из областного бюджета в течение 2014-2024 годов, основной целью бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Усть-Кутского муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности бюджета в данный период будет достигаться путем повышения качества бюджетного планирования, наращиванию собственного доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной политики, реализуемой Усть-Кутским муниципальным образованием в текущем году и предыдущие периоды.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Усть-Кутского муниципального образования определяется в соответствии с Законом Иркутской области от 22.10.2013 г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и рассчитан на 2025-2027 годы в размере 7,5 процента к объему налоговых доходов.

Также, распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 г. № 406-рп утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области из областного бюджета по муниципальным образованиям Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Так, уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из бюджетов муниципальных образований Усть-Кутского муниципального образования составляет: район – 17% на 2025-2026 годы и 24% на 2027 год, Усть-Кутское городское поселение –16% на 2025-2026 годы и 17% на 2027 год, Звезднинское МО –3% на 2025-2027 годы, Янтальское МО –5% на 2025-2027 годы, Верхнемарковское МО – 9% на 2025-2026 годы и 10% на 2027 год, Нийское МО - 3% на 2025-2026 годы и 4% на 2027 год, Подымахинское МО – 1% на 2025-2027 годы, Ручейское МО – 2% на 2025-2027 годы.

Определение предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области из областного бюджета осуществлено исходя из бюджетной обеспеченности муниципального образования.

**1.Основные цели и задачи налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования на 2025-2027 годы**

Основной целью налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Дополнительный дифференцированный норматив отчислений по упрощенной системе налогообложения не предусмотрен на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. На 2024 год данный норматив был установлен в размере 7,744% приложением 3 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на основании Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» утрачивает силу в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 № 165-ОЗ, вступающим в силу с 01.01.2025. Вследствие этого, исполнение ряда полномочий с сельских поселений будет передано в муниципальный район, что повлечет увеличение доходной части районного бюджета (по причине «перехода» из бюджетов сельских поселений в районный бюджет дифференцированных нормативов отчислений на нефтепродукты в полном объеме, 5% от НДФЛ, 20% от единого сельскохозяйственного налога).

Начиная с 2025 года применяются новые дифференцированные налоговые ставки НДФЛ, размер которых зависит от величины и вида полученного налогоплательщиком дохода, в соответствии с установленной прогрессивной шкалой (ставки налога от 13% до 22%), что также может повлечь поступление дополнительных доходов в бюджет.

Проект бюджета Усть-Кутского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Усть-Кутского муниципального образования.

В проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрены средства Усть-Кутскому муниципальному образованию в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Основные усилия будут направлены на продолжение проведения системной работы с крупными налогоплательщиками, направленной на развитие хозяйствующих субъектов и, как следствие, рост их обязательных платежей в бюджет Усть-Кутского муниципального образования.

В отношении бюджетообразующего налога на доходы физических лиц будут реализовываться мероприятия, направленные на его увеличение за счет пресечения «серых» схем выплаты заработной платы и мобилизацию налога в объемах, соответствующих масштабам осуществляемой экономической деятельности, на обеспечение зачисления обязательных платежей по месту осуществления хозяйственной деятельности налогоплательщиков.

Основными направлениями налоговой политики органов местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования на 2023-2025 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики района, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет района закрепленных налогов и сборов.

Действия органов местного самоуправления района должны быть направлены на повышение уровня финансового обеспечения исполняемых полномочий за счет собственных доходов местных бюджетов, что в дальнейшем будет способствовать повышению стабильности доходной базы бюджета района.

Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности по налоговым платежам. Для этого будет продолжена работа Координационного совета, созданного при Администрации Усть-Кутского муниципального образования в части согласованных действий органов местного самоуправления района с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет района с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

На основании статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно, начиная с 2020 года, муниципальные образования должны осуществлять оценку эффективности налоговых расходов. Единственной установленной на межселенных территориях Усть-Кутского муниципального образования льготой является освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Данная льгота является социальной. По определению, социальные налоговые расходы – это целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения. На межселенных территориях Усть-Кутского муниципального образования данная льгота не востребована.

**2. Основные направления бюджетной политики Усть-Кутского муниципального образования на 2025-2027 годы**

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода с учетом изменений геополитических и экономических условий, а также бюджетного законодательства Российской Федерации.

*2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов*

С целью концентрации финансовых ресурсов на первоочередных социально значимых расходах, как и в предыдущие годы, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на приоритизацию и оптимизацию расходов районного бюджета.

При этом увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств осуществлять только при условии обязательного анализа их эффективности и наличии дополнительных источников доходов.

1. Одна из основных приоритетных задач бюджетной политики на 2025-2027 годы - реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

2. Сохраняет свою приоритетность и на следующий плановый период необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности), и обеспечение справедливой дифференциации в размере оплаты труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы в условиях увеличения минимального размера оплаты труда.

Учитывая прогнозируемый рост среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, на сохранение достигнутого уровня целевых показателей потребуется изыскать дополнительные финансовые ресурсы.

3. Учитывая предстоящие на федеральном уровне изменения в подходах к установлению минимального размера оплаты труда сохраняется задача по обеспечению справедливой дифференциации в оплате труда для работников бюджетной сферы. В связи с этим, при ожидаемом увеличении уровня МРОТ с 1 января 2025 года на 16,6 % (22 440 рубля), потребуется концентрация финансовых ресурсов на индексацию заработной платы иных категорий работников бюджетной сферы.

4. На 2025-2027 годы в районном бюджете предусмотрены средства из расчета 15 рублей в день на обеспечение бесплатного питания для учащихся из многодетных и малообеспеченных семей, посещающих общеобразовательные организации (средства областного бюджета предусматриваются из расчета 120 рублей для возрастной группы от 12 лет и старше) и для детей из семей, в которых родитель (законный представитель) призван на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы РФ или заключивший контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы РФ (средства областного бюджета предусматриваются из расчета 120 рублей для возрастной группы от 12 лет и старше); на обеспечение бесплатным питанием обучающихся кадетских классов МКОУ СОШ № 6 им. Шерстянникова А.Н УКМО из расчета 161,91 рублей в день для возрастной группы с 7 до 11 лет; 284,20 рублей для возрастной группы от 12 лет и старше. А также, предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование расходов по обеспечению двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение горячим питанием и бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций.

В связи с введением с 1 января 2021 года санитарно-эпидемиологических правил и норм [СанПиН 2.3/2.4.3590-20](consultantplus://offline/ref=8F779B5FF378383497C25E59C412481E28C9E6B37275192CA371CC1A436EBFC76C760927F3346B17D21F1E26370E0B1F7AE5F205C284FE3E6720B) "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" (срок действия до 01.01.2027 года), в которых предусмотрен минимальный среднесуточный набор пищевой продукции обязательный к исполнению, в целях не повышения родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в районном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 25% от установленного размера нормативных затрат в день на одного воспитанника (63 рубля в день).

5. В предстоящий плановый период планируется продолжить ежемесячные денежные выплаты в размере 6 000 рублей Почетным гражданам Усть-Кутского района.

6. Целевое использование средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, сумм штрафов, установленных за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) на иные природоохранные мероприятия.

7. Реализация мер по увеличению туристического потока в Усть-Кутский муниципальный район.

Реализация мероприятий, направленных на выявление туристического потенциала Усть-Кутскогго района, повышение качества сервиса и совершенствование услуг в сфере туризма, продвижение событийных мероприятий для достижения показателей муниципальной программы «Развитие туризма на территории Усть-Кутского муниципального образования».

8. Выполнение условий софинансирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета.

*2.2 Оптимизация расходов районного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств*

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритетности и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения приоритетных и первоочередных направлений расходования бюджетных средств планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, а также повышению качества планирования и использования средств бюджета, в том числе за счет:

1. совершенствования порядка финансового обеспечения муниципального задания и установления правил возврата субсидий в объеме, соответствующем показателям муниципального задания, которые не были достигнуты;

2. оптимизации расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

3. оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности, недопущение в дальнейшем ее роста без изменения бюджетных полномочий;

4. оптимизации социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соблюдением принципа нуждаемости и адресного подхода;

5. передачи несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг;

6. повышения эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

7. повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, отказа от имущества, не используемого при исполнении муниципальных функций, оказании муниципальных услуг;

8. утверждения бюджетных ассигнований на строительство объектов в составе бюджета только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительными заключениями государственной экспертизы и оценкой достоверности сметной стоимости;

9. обеспечения максимального вовлечения средств областного бюджета в развитие экономики Усть-Кутского муниципального образования за счет мобильности органов местного самоуправления в принятии решений во взаимодействии с областными министерствами при наличии дополнительных возможностей привлечения областных источников;

10. повышение эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, бюджетным и автономным учреждениям на иные цели посредством мониторинга достижения результатов их предоставления;

11. совершенствования механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

12. обеспечения непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, в том числе:

осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере бюджетных правоотношений, законодательства о контрактной системе   
в сфере закупок товаров, работ, услуг с учетом риск-ориентированного подхода;

обеспечение работы по предупреждению нарушений;

улучшение качества организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых главными администраторами бюджетных средств;

обеспечение взаимодействия между органами внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

принятие мер по возврату бюджетных средств, использованных   
с отступлением от требований законодательства;

13. недопущение образования просроченной кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы;

14. повышения эффективности предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, в том числе реализация комплекса мер, направленных на:

полномасштабный охват иных межбюджетных трансфертов механизмом перечисления «под фактическую потребность»;

исключение рисков невыполнения условий софинансирования со стороны органов местного самоуправления поселений;

усиление контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за достижением органами местного самоуправления поселений показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов в отчетном периоде;

15. увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств с обязательным анализом их эффективности и при наличии дополнительных источников доходов;

16. повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета.

В плановом периоде продолжится работа по совершенствованию порядка мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств районного бюджета и качества управления местными финансами.

*2.3 Обеспечение сбалансированности местных бюджетов*

Реализацию бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района в 2025-2027 годах планируется осуществлять с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2024-2026 годы.

В целях эффективного и результативного использования иных межбюджетных трансфертов необходимо более тщательно проводить мониторинг и оценку качества управления бюджетным процессом поселения, в порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов предусматривать условия предоставления – недопущение роста штатной численности органов местного самоуправления поселений за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий, недопущение увеличения действующих расходных обязательств, принятию новых, не обеспеченных финансовыми источниками.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса и выработке рекомендаций по планированию и исполнению местных бюджетов в текущих экономических условиях.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до поселений, а также контроля за эффективным расходованием иных межбюджетных трансфертов.

Органам местного самоуправления поселений при формировании местных бюджетов на 2025-2027 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

*2.4 Управление муниципальным долгом*

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы Усть-Кутского муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом. еред управлением государственным долгорегионатим Российской Федерации значении 100%, что свидетельствует о достаточном запасе у

В результате принятия взвешенной политики по управлению муниципальным долгом объем муниципального долга начиная с 2017 года нулевой.

Проведение взвешенной долговой политики в 2025-2027 годах позволит сохранить объем муниципального долга также нулевым.

*2.5 Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс*

Одним из приоритетных направлений в 2025 году и плановом периоде останется укрепление взаимодействия с гражданами по вопросам финансово-бюджетной сферы, включающее такие задачи, как повышение открытости и понятности бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения Усть-Кутского муниципального образования. Целями реализации данного направления являются обеспечение конституционных прав граждан на получение информации (включая информацию о бюджете), соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

1. Ключевым инструментом в распространении информации об общественных финансах района, как и в 2024 году, выступит официальный сайт Администрации Усть-Кутского муниципального образования. Кроме того, будет продолжено обнародование в электронном виде информации «Бюджет для граждан», а также подготовка дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Усть-Кутского муниципального образования.
2. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

В рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации и формирования финансовой культуры в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 года №2958-р, в 2025 году на территории Усть-Кутского муниципального образования планируется продолжить работу по распространению и популяризации информации о бюджете, а также финансовому просвещению населения.

Результатом реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики должно стать формирование благоприятных условий социально-экономического развития Усть-Кутского муниципального образования, обеспечение финансовой стабильности на долгосрочную перспективу и повышение уровня и качества жизни населения района.

Председатель комитета по финансовой

политике и бюджету Администрации

Усть-Кутского муниципального образования О. В. Рыбак