**ОТ 19.04.2022Г. №205-П**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**УСТЬ-КУТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСТЬ-КУТСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ», УТВЕРЖДЁННУЮ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ АДМИНИСТРАЦИИ УКМО**

**ОТ 03.09.2020Г. №384-П**

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании, руководствуясь Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», п. 25 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с решением Думы Усть-Кутского муниципального образования от 29 марта 2022 № 98, постановления Администрации Усть-Кутского муниципального образования от 02.08.2019 № 327-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Усть-Кутского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности их реализации», cт.ст. 48, 63 Устава Усть-Кутского муниципального района Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести изменения в муниципальную программу «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании», утвержденную постановлением Администрации Усть-Кутского муниципальном образовании от 03.09.2020 г. № 384-п и изложить ее в новой редакции (Приложение 1).

2. Установить расходные обязательства Усть-Кутского муниципального образования по вопросам местного значения в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства (далее – расходные обязательства) и включить их в реестр расходных обязательств Усть-Кутского муниципального образования.

3. Осуществить финансовое обеспечение расходных обязательств Усть-Кутского муниципального образования за счет средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в пределах лимитов бюджетных обязательств.

4. Главным распорядителем бюджетных средств муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании» определить Администрацию Усть-Кутского муниципального образования.

 5. Финансовому управлению Администрации Усть-Кутского муниципального образования предусматривать финансирование на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании», исходя из реальных возможностей бюджета Усть-Кутского муниципального образования на очередной финансовый год.

 6. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Администрации Усть-Кутского муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

##  7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя мэра Усть-Кутского муниципального образования по экономическим вопросам Даникёрову Ф.И.

Мэр Усть-Кутского

муниципального образования

С.Г. Анисимов

Приложение 1

к постановлению Администрации

Усть-Кутского муниципального образования

от 19.04.2022г. № 205-п

Приложение № 1

к постановлению Администрации

Усть-Кутского муниципального образования

от 03.09.2020 № 384-п

**Муниципальная программа**

**«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском**

**муниципальном образовании»**

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании».  |
| Основание для разработки Программы  | Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" от 27.11.2018 № 422-ФЗ;  п. 25 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». |
| Куратор Программы  | Администрация Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО). |
| Исполнители программных мероприятий  |  Комитет по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам Администрации УКМО. Комитет по управлению муниципальным имуществом УКМО. Финансовое управление Администрации УКМО. |
| Цели Программы  | Создание благоприятных условий для развития малого и среднегопредпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее - самозанятые), осуществляющих деятельность на территории УКМО. 2. Привлечение экономически активной части населения для занятия бизнесом и стимулирование увеличения количества самозанятых.3. Увеличение налоговых поступлений в местный бюджет от предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) и самозанятых за счет увеличения числа действующих субъектов предпринимательства и самозанятых. |
| Задачи Программы  | 1. Оказание информационной поддержки СМСП и самозанятым.2. Оказание финансовой поддержки СМСП и самозанятым.3. Оказание консультационной поддержки СМСП и самозанятым.4. Оказание имущественной поддержки СМСП и самозанятым.5. Аналитическое обеспечение деятельности СМСП и самозанятых. |
| Сроки и этапы реализации Программы  | 2021 - 2024 годы. |
| Перечень подпрограмм | Нет. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы |  Сохранение и (или) увеличение количества СМСП и самозанятых, действующих на территории УКМО, в т.ч. получающих поддержку со стороны Администрации УКМО. Создание новых рабочих мест. Содействие формированию положительного имиджа предпринимательской деятельности и самозанятости. |
| Объемы и источники финансирования  | Источником финансирования программы являются средства местного, областного и федерального бюджетов.  |
| Срок реализации | Объём финансирования, тыс. руб. |
| Всего: | ФБ | ОБ | МБ |
| 2021 г. | 630,0 | 0 | 0 | 630,0 |
| 2022 г. | 2030,0 | 0 | 0 | 2030,0 |
| 2023 г. | 2030,0 | 0 | 0 | 2030,0 |
| 2024 г. | 2030,0 | 0 | 0 | 2030,0 |
| ВСЕГО | 6720,0 | 0 | 0 | 6720,0 |
| Объем финансирования местного бюджета ежегодно будет уточняться при формировании бюджета на очередной финансовый год, объемы федерального и областного бюджетов – после доведения объемов ассигнований на предоставление субсидий СМСП из советующих бюджетов бюджетам муниципальных образований. |

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

Малое и среднее предпринимательство. На территории Усть-Кутского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 г. осуществляли свою деятельность 795 юридических лиц (в том числе малые и средние предприятия) и 1187 индивидуальных предпринимателей. Непроизводственная сфера, в частности, оптовая и розничная торговля остается основным видом деятельности (порядка 30 процентов от общего количества) с учетом скорости окупаемости вложенных средств.

Малое и среднее предпринимательство - с одной стороны специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – сфера самореализации и обеспечения граждан в пределах прав, представленных Конституцией Российской Федерации. Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее не защищенным сектором экономики от внешних воздействий. В тоже время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Учитывая специфичность сферы, малый и средний бизнес характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителей, финансовой и коммерческой неустойчивостью, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов. А также сравнительно небольшим объемом хозяйственной деятельности, небольшой численностью работников и ограниченным числом управленческого персонала, значительным объемом привлеченных ресурсов и другими показателями, определяющими его «экономическую неустойчивость».

На процесс развития СМСП на территории Усть-Кутского района влияют следующие основные причины:

а) отсутствие достаточного объема инвестиции на начальном этапе развития бизнеса;

б) ограниченные возможности получения реальной финансовой поддержки СМСП;

в) трудности в ведении и развитии бизнеса в производственных, промышленных видах деятельности (доминирующей в экономике Усть-Кутского района остается сфера оптовой и розничной торговли);

г) недостаточный уровень профессиональной подготовки по образованию, ведению бизнеса;

д) отсутствие квалифицированных кадров (основного и вспомогательного персонала);

е) отсутствие инновационных (технологических) инвестиционных проектов СМСП, имеющих коммерческие перспективы.

В целях развития малого и среднего предпринимательства, как приоритетной социально-экономической задачи и создания благоприятных условий для его развития необходимо обеспечить реализацию мер государственной политики по поддержке важнейшего сектора экономики на муниципальном уровне за счет организационных и правовых механизмов - реализации мероприятий муниципальной программы.

Самозанятость. В связи с вступлением в силу Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" от 27.11.2018 № 422-ФЗ (далее - Федеральный закон № 422-ФЗ) введено понятие - «самозанятый» и определено правовое регулирование, в части их поддержки. Таким образом, внесены изменения в Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) и согласно статье 14.1. настоящего Федерального закона, Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее - самозанятые) вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены частями 2 - 6 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ, за оказанием поддержки, предусмотренной статьями 17 - 21, 23, 25 Федерального закона № 209-ФЗ, в том числе за финансовой поддержкой за счет средств местного бюджета в рамках муниципальных программ.

Положения Федерального закона № 422-ФЗ представили возможность альтернативной и упрощенной формы ведения определенных видов деятельности (в основном непроизводственной сферы), что создает условия для закрепления самозанятости, в перспективе, как самостоятельного сектора в экономике, на ряду с СМСП. В случае положительного опыта эксперимента, обеспечивается долгосрочная легитимизация предпринимательских инициатив самозанятых граждан, как участников экономических и правовых отношений, и ведущих к росту доходов как населения, так и государства.

 Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, оказание предусмотренной данной программой поддержки с целью содействия развитию самозанятости в УКМО будет способствовать активизации процесса вовлечения граждан в предпринимательскую сферу самозанятости, возможному росту их числа и стимулированию выхода из «тени» нелегальной деятельности.

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства, самозанятости реализуются основные мероприятия муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в УКМО», направленные на осуществление информационной, финансовой, консультационной и имущественной поддержки, исходя из финансовых возможностей муниципалитета. Это позволит проводить планомерную работу по созданию более благоприятного предпринимательского климата в районе, объединению с этой целью усилий органов местного самоуправления, субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства и самих предпринимателей, популяризации предпринимательской деятельности и самозанятости, что соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

В рамках развития предпринимательства и самозанятости на территории Усть-Кутского района, муниципальная политика должна быть направлена на достижение следующих целей:

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, самозанятых, осуществляющих деятельность на территории УКМО;

- привлечение экономически активной части населения для занятия бизнесом и стимулирование увеличения количества самозанятых;

- увеличение налоговых поступлений в местный бюджет от предпринимательской деятельности СМСП и самозанятых за счет увеличения числа действующих субъектов предпринимательства и самозанятых.

В практической деятельности Администрация УКМО ставит следующие задачи по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, самозанятости:

1. Оказание информационной поддержки СМСП и самозанятым.

2. Оказание финансовой поддержки СМСП и самозанятым.

3. Оказание консультационной поддержки СМСП и самозанятым.

4. Оказание имущественной поддержки СМСП и самозанятым.

5. Аналитическое обеспечение деятельности СМСП и самозанятым.

4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программных мероприятия | Срок исполнения | Объём финансирования тыс. руб. | Источник финансирования | Исполнитель программных мероприятий |
| Всего | В том числе по годам |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| Задача 1. Оказание информационной поддержки СМСП и самозанятым |
| 1.1. Организация и проведение семинаров, вебинаров, круглых столов по вопросам развития СМСП и самозанятых. | 2021 - 2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | Комитет по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам Администрации УКМО (далее - КЭСТОЦ) |
| 1.2. Информацион-ная поддержка СМСП и самозанятых, в т.ч. изготовление и выпуск печатных изданий. | 2021 - 2024 годы | 120,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | местный бюджет | КЭСТОЦ |
| 1.3. Размещение актуальной информации, касающейся СМСП, самозанятых на официальном сайте органа местного самоуправления | 2021 -2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | КЭСТОЦ |
| Задача 2. Оказание финансовой поддержки СМСП и самозанятым |
| 2.1. Предоставление субсидии СМСП и самозанятым для возмещения части затрат:- на приобретение производственного оборудования;- на уплату процентных ставок по кредитам;- на уплату арендных платежей;- на уплату электроэнергии. | 2021 -2024годы | 6600,0 | 600,0 | 2000,00 | 2000,00 | 2000,00 | местный бюджет | КЭСТОЦ |
| Задача 3. Оказание консультационной поддержки СМСП и самозанятым |
| 3.1. Оказание кон-сультационной поддержки СМСП и самозанятым органами Администрации УКМО. | 2021 - 2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | органы Администрации УКМО в соответствии со спецификой вопроса |
| Задача 4. Оказание имущественной поддержки СМСП и самозанятым |
| 4.1. Формирование и поддержание в актуальном состоянии перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и самозанятым. | 2021 - 2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | КУМИ |
| 4.2. Оказание иму-щественной поддержки СМСП и самозанятым в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами по предоставлению недвижимого имущества. | 2021 - 2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | КУМИ |
| Задача 5. Аналитическое обеспечение деятельности СМСП и самозанятым |
| 5.1. Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, мониторинг состояния (прогноз развития) малого и среднего предпринимательства. | 2021 - 2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | КЭСТОЦ |
| 5.2. Формирование и ведение реестра СМСП - получателей поддержки, самозанятых - получателей поддержки. | 2021 - 2024 годы | - | - | - | - | - | без финансирования | КЭСТОЦ |
| Итого: |  | 6720,0 | 630,0 | 2030,0 | 2030,0 | 2030,0 |  |  |

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Муниципальная поддержка в рамках настоящей Программы осуществляется на основе следующих принципов:

1) гласности;

2) равенства прав на получение муниципальной поддержки;

3) соблюдение требований, установленных Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/f37831cb86dea1959749e24d246234941eca66cd/) от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при оказании поддержки;

4) сотрудничества Администрации УКМО и СМСП, самозанятых при формировании и реализации политики в сфере экономического развития территории, решения социальных проблем;

5) признания, соблюдения и защиты прав СМСП и самозанятых, невмешательства Администрации УКМО в их деятельность, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) открытости и прозрачности содержания и форм муниципальной поддержки СМСП и самозанятых.

5.1. Механизм реализации мероприятия по оказанию

информационной поддержки СМСП и самозанятым

Информационная поддержка СМСП и самозанятых, осуществляется путем проведения мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности и самозанятости, в том числе:

1) содействие в организации и проведении мероприятий в формате офлайн и онлайн (семинаров, вебинаров, тренингов, обучений, круглых столов, заседаний Экономического совета и др.) по вопросам развития СМСП и самозанятых, пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности и самозанятости, в т.ч. с участием институтов поддержки СМСП.

Для определения актуальных тем Комитетом по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам Администрации УКМО:

- прорабатывается вопрос предоставления соответствующей информации СМСП и самозанятым;

- проводится анализ изменения действующего законодательства, касающегося деятельности СМСП и самозанятых;

- проводится работа с государственными органами, институтами поддержки СМСП по согласованию графиков участия в проводимых мероприятиях.

2) Размещение информации, касающейся развития и поддержки СМСП и самозанятых на официальном сайте Администрации УКМО (в средствах массовой информации).

5.2. Механизм реализации мероприятия по оказанию

финансовой поддержки СМСП и самозанятым

1) Предоставление субсидии СМСП и самозанятым для возмещения части затрат:

- на приобретение производственного оборудования;

- на уплату процентных ставок по кредитам;

Формами финансовой поддержки являются:

- на уплату арендных платежей;

- на уплату электроэнергии.

Предоставление субсидий осуществляется исходя из финансовых возможностей бюджета УКМО. Порядок, условия и критерии предоставления субсидий регламентируются муниципальными нормативными правовыми актами.

5.3. Механизм реализации мероприятия по оказанию

консультационной поддержки СМСП и самозанятым

Консультационная поддержка СМСП и самозанятых, действующих на территории Усть-Кутского района, осуществляется путем предоставления соответствующей информации по актуальным вопросам развития и поддержки предпринимательства работниками отраслевых органов Администрации УКМО при поступлении обращения (письменно, устно, через средства электронного документооборота) от СМСП и самозанятых.

5.4. Механизм реализации мероприятия по оказанию

имущественной поддержкиСМСП и самозанятым

Имущественная поддержка СМСП и самозанятых реализуется путем предоставления СМСП и самозанятым в пользование нежилых помещений, включенных в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, для предоставления СМСП и самозанятым.

Порядок формирования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, для предоставления СМСП и самозанятым, порядок и условия предоставления имущества определяются муниципальным нормативным правовым актом.

5.5. Механизм реализации мероприятия по аналитическому

обеспечению деятельности СМСП и самозанятых

Аналитическое обеспечение деятельности СМСП и самозанятых реализуется путем:

- проведения мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства и самозанятости на территории Усть-Кутского района;

- выявления проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства и самозанятости;

- создание информационной базы о СМСП - получателях поддержки и самозанятых -получателях поддержки.

6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективность Программы оценивается путем мониторинга ее целевых показателей. Оценка эффективности реализации Программы проводится по итогам ее реализации за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации Программы. В целях осуществления объективной оценки хода и реализации Программы устанавливаются следующие критерии:

- соответствие количества достигнутых и запланированных программой целевых показателей;

- выполнение мероприятий Программы в отчетном году;

- уровень фактического объема финансирования Программы в отчетном финансовом году.

Целевыми показателями Программы являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Ед.изм. | Значение целевого показателя |
| В результате реализации программы | в том числе по годам: |
| 2021 г.(факт) | 2022 г.(оценка) | 2023 г.(оценка) | 2024 г.(оценка) |
|  | Оценка эффективности мероприятий Программы |  |
| 1. | Число СМСП и самозанятых, получивших финансовую поддержку в виде субсидий | Ед. | 40 | 7 | 10 | 11 | 12 |
| 2. | Число СМСП и самозанятых, получивших консультационную поддержку | Ед. | 410 | 95 | 100 | 105 | 110 |
| 3.1 | Количество размещенной информации, касающейся развития и поддержки СМСП и самозанятых | Ед. | 284 | 68 | 70 | 72 | 74 |
| 3.2 | Количества издательской продукции (буклетов, сборников, листовок) | Ед. | 334 | 82 | 83 | 84 | 85 |
| 4. | Количество СМСП и самозанятых, получивших имущественную поддержку | Ед. | 8 | 2 | 2 | 2 | 2 |

Куратор Программы ежегодно в срок до 1 марта подготавливает и представляет в Комитет по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам Администрации УКМО отчет о ходе реализации и эффективности Программы за отчетный год.

Эффективность Программы будет оцениваться по качественным и количественным показателям.

Качественные показатели:

- укрепление социального статуса СМСП, повышение имиджа предпринимательства и сохранение и (или) рост числа СМСП и самозанятых;

- отзывы о реализуемых мероприятиях программы;

- обобщение и распространение передового опыта работы по лучшим практикам работы с СМСП и самозанятыми.

Количественные показатели:

-увеличение количества СМСП и самозанятых, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках муниципальной программы;

- увеличение количества размещенной на официальном сайте информации для СМСП;

- увеличение количества издательской продукции (буклетов, сборников, листовок).

И.о. заместителя мэра Усть-Кутского

муниципального образования

по экономическим вопросам

К.В. Васильков